



BEINASCO SERVIZI S.r.l. con unico socio

tel. 011 8115504 - email: beinascoservizi@beinascoservizi.it - PEC: beinascoservizi@ilnome.net

Avvio del procedimento

per l'attivazione di un rapporto di partenariato con ETS, mediante co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017, del DM n. 72/2021, della legge regionale 1/2004 e dell'art. 18 d. lgs. n. 201/2022, finalizzato alla gestione educativa, rimodulazione ed implementazione dei servizi di asilo nido, micro-nido e all'attivazione di nuovi servizi dedicati alla prima infanzia (0-3 anni) e alle famiglie per la durata massima di anni quattro

L'AMMINISTRATORE UNICO

Premesso che

- il Comune di Beinasco (in avanti anche solo "Comune" è titolare delle funzioni amministrative in materia di servizi educativi;
- ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm. (in avanti anche solo "TUEL") "2. Il comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. (...) 5. I comuni e le province sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della regione, secondo il principio di sussidiarietà. I comuni e le province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali".
- il Comune ha istituito la società Beinasco Servizi S.r.l. (in avanti anche solo "società"), quale società *in house*, per lo svolgimento dei servizi indicati nel relativo Statuto sociale, tra i quali è contemplata la gestione del servizio di asilo nido comunale.

Richiamati

- lo Statuto del Comune di Beinasco, il quale all'art. 3, fra l'altro, prevede che l'ente "riconosce, valorizza e favorisce le aggregazioni sociali tutelandone l'autonomia, stimola l'iniziativa privata, la cooperazione sociale, il volontariato e l'associazionismo; inoltre, sulla base del principio di sussidiarietà, coordina le iniziative presenti sul territorio";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 79 del 24 aprile 2019 con la quale veniva approvato il contratto di servizio quadro relativo all'affidamento della gestione dei servizi, tra cui il servizio di nido comunale, per il periodo 01.01.2019 - 31.12.2023
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 9/2/2022 relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024, nonché del bilancio di previsione 2022-2024 e suoi allegati;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 28/9/2022 con la quale è stato approvato il D.U.P. per il triennio 2023/2025;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 27/4/2022, con la quale sono state approvate le linee di indirizzo del Socio alla Beinasco Servizi S.r.l. per il biennio 2022-2023;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 26/10/2022 con cui è stato approvato il Piano industriale della società per gli anni 2022/2025.

Richiamata in particolare

- la prevista rimodulazione, implementazione e razionalizzazione dei servizi anche mediante l'attivazione sperimentale di una co-progettazione fra società ed ETS.

Sede Legale e amministrativa: Via Serea 9/1 – 10092 Beinasco (TO)

C.F. e P.IVA 07319600016 - C.CIAA Torino n. 884799 - Cap. Soc. 469.000,00 i.v.

Il trattamento dei dati personali avviene nel rispetto del Reg. UE 2016/679, l'informativa completa è consultabile sul sito

www.beinascoservizi.it

Rilevato che

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative.

Richiamato

- l'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo "CTS"), il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;
- in particolare, l'art. 55, terzo comma, prevede che *"la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti (...) (...)";*
- inoltre, il primo comma dell'art. 55 CTS a mente del quale *"1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona".*

Richiamata

- la nuova disciplina organica in materia di servizi pubblici locali a rilevanza economica, di cui al d. lgs. n. 201/2022, ed, in particolare, l'art. 18, comma 1, a mente del quale *"in attuazione dei principi di solidarietà e di sussidiarietà orizzontale, gli enti locali possono attivare con enti del Terzo settore rapporti di partenariato, regolati dal decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, per la realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento funzionalmente riconducibili al servizio pubblico locale di rilevanza economica".*

Considerato che

- la disposizione sopra richiamata individua una ipotesi innovativa di attivazione di rapporti di partenariato con ETS nell'ambito della gestione dei servizi pubblici locali;
- l'Amministrazione comunale, per il tramite della propria società partecipata, intende cogliere le opportunità offerte dalla legislazione, in quanto coerenti con gli indirizzi deliberati.

Rilevato, ancora, che

- la società, quale Amministrazione procedente ai sensi della legge n. 241/1990, intende avviare il procedimento ad evidenza pubblica finalizzato alla costruzione di un partenariato con ETS, per lo svolgimento dei seguenti servizi ed interventi, in coerenza con le linee di indirizzo della programmazione regionale di settore:
 - a) gestione educativa, in collaborazione con Beinasco Servizi Srl, dell'asilo nido comunale "F. Garelli" ubicato in Beinasco centro;
 - b) gestione educativa, in collaborazione con Beinasco Servizi Srl, del micro-nido comunale ubicato in frazione Borgaretto;
 - c) attivazione, in collaborazione con Beinasco Servizi Srl, di servizi innovativi dedicati alla prima infanzia (0-3 anni) e alle famiglie quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, estensione oraria dei servizi, spazi gioco, progetti sulla genitorialità, progetti per la promozione e lo sviluppo del "sistema educativo-integrato 0-6 anni" etc.



BEINASCO SERVIZI S.r.l. con unico socio

tel. 011 8115504 - email: beinascoservizi@beinascoservizi.it - PEC: beinascoservizi@ilnome.net

- la co-progettazione, di cui al richiamato art. 55 CTS, consente di attivare un partenariato, espressione dell'attività collaborativa e sussidiaria, in attuazione del più volte evocato principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione.

Precisato che

- conformemente a quanto previsto nelle Linee guida ministeriali sul rapporto fra PA ed ETS, ai sensi degli articoli 55 e ss. d. lgs. n. 117/2017, (in avanti anche solo "Linee Guida" o "LG"), i procedimenti di co-progettazione possono essere attivati anche su istanza di parte.

Considerato, da ultimo, che

- al fine di garantire la continuità dei servizi consentendo alle famiglie di formulare le proprie scelte e tenuto conto dell'eventuale attivazione del procedimento ad istanza di parte, occorre scandire le prossime fasi del procedimento e, segnatamente, quello eventuale ad iniziativa di parte e quello ad iniziativa di questa Società;
- pertanto, questa Società, in esecuzione del presente provvedimento renderà tempestivamente noto, mediante Avviso pubblicato nei modi di legge, che gli ETS interessati potranno formulare proposte di gestione;
- gli ETS dovranno pertanto manifestare la loro volontà entro e non oltre quindici (15) giorni decorrenti dalla pubblicazione dell'Avviso di cui al punto che precede;
- in assenza di manifestazioni di interesse, subito dopo la scadenza del termine sopra richiamato, la società pubblicherà gli atti della procedura di co-progettazione in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal più volte citato art. 55 CTS e di quanto indicato nelle LG e nelle Linee Guida n. 17 dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali in ordine:
 - a) alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
 - b) alla permanenza in capo all'Amministrazione procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
 - c) al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
 - d) al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento.

Dato atto

- che ai fini dell'avvio del procedimento volto all'indizione della procedura ad evidenza pubblica di co-progettazione sarà acquisito il CIG, ricorrendone i presupposti in applicazione delle relative Linee guida di ANAC.

Dato, altresì, atto che

- l'amministrazione procedente intende considerare quale periodo massimo complessivo, entro il quale svolgere gli interventi e i servizi, quello pari a quattro anni educativi, con affidamento di anni due ed eventuale prolungamento di pari durata a fronte di una valutazione positiva in ordine allo svolgimento delle attività di interesse generale co-progettate;
- ai sensi dell'art. 12 della legge n. 241/1990 e ss., e tenuto conto di quanto stabilito dal Comune di Beinasco con il proprio "Regolamento comunale per la concessione di contributi, patrocini, locali ed altri benefici di natura economica", approvato con deliberazione di Consiglio

Sede Legale e amministrativa: Via Serea 9/1 – 10092 Beinasco (TO)

C.F. e P.IVA 07319600016 - CCIAA Torino n. 884799 - Cap. Soc. 469.000,00 i.v.

Il trattamento dei dati personali avviene nel rispetto del Reg. UE 2016/679, l'informativa completa è consultabile sul sito

www.beinascoservizi.it

Comunale n. 24 del 4/8/2021 (art. 11), questo ente, al fine di sostenere l'attuazione del partenariato, intende mettere a disposizione degli ETS partner i seguenti apporti, a titolo di contributi:

- a) Euro 147.000,00 per ciascun anno educativo, a titolo di contributo economico;
- b) tutti i beni immobili comunali già in uso a Beinasco Servizi S.r.l. (o che potranno essere concessi in uso dall'Amministrazione Comunale alla società) per l'espletamento dei servizi in argomento, come meglio precisato nell'allegata relazione tecnica;
- c) i beni mobili necessari all'espletamento dei servizi in argomento, come meglio precisato nell'allegata relazione tecnica.

A tale ultimo proposito, si precisa che tali contributi non equivalgono a corrispettivi per l'affidamento di servizi a titolo oneroso, come da ultimo chiarito dall'Agenzia delle Entrate con risposta ad Interpello n. 375 del 25 maggio 2021.

Vista

- la relazione tecnica dell'amministratore unico della Società, allegata al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale, in ordine all'affidamento dei servizi e degli interventi, ai sensi dell'art. 18, co. 2, del d.lgs. n. 201/2022.

Dato atto che

- sussistono i presupposti, fattuali e normativi, per l'attivazione della procedura di co-progettazione.

Visti

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la legge regionale n. 1/2004;
- la DGR 79-2953 del 22/5/2006;
- il d. lgs. n. 50/2016 e ss. mm., in particolare gli artt. 30, comma 8, 59 e 140, come risultati a seguito delle modifiche apportate dal decreto-legge n. 76/2020, convertito con modificazioni in legge n. 120/2020;
- la legge n. 136/2010 e ss. mm.;
- le Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento di servizi sociali (n. 17) e in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la legge n. 106/2016;
- il d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm.;
- il DM n. 72/2021;
- la legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
- la legge n. 124/2017 e ss. mm.;
- il "Regolamento comunale per la concessione di contributi, patrocinii, locali ed altri benefici di natura economica", approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 4/8/2021.

* * *

Tanto premesso,

DISPONE

- 1) le premesse tutte e le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, così come gli atti e i provvedimenti in essa richiamati;



BEINASCO SERVIZI S.r.l. con unico socio

tel. 011 8115504 - email: beinascoservizi@beinascoservizi.it - PEC: beinascoservizi@ilnome.net

- 2) di avviare il procedimento ad evidenza pubblica per la co-progettazione degli interventi e delle attività meglio indicate in Premessa e nell'allegata Relazione tecnica;
- 3) per l'effetto, nominare la dott.ssa Tiziana BOTTICELLA quale RUP;
- 4) di dare mandato al nominato RUP di pubblicare senza indugio un Avviso, rivolto a richiedere agli ETS interessati, entro i successivi quindici (15) giorni, di manifestare in forma libera e scritta l'eventuale interesse a presentare alla società una proposta di gestione in co-progettazione degli interventi e dei servizi;
- 5) in assenza di manifestazioni di interesse, di cui al precedente punto sub 4), di approvare con successivo provvedimento gli atti della procedura ad evidenza pubblica;
- 6) di precisare che la produzione di effetti giuridici nei confronti di soggetti terzi è subordinata all'avveramento della condizione di ammissione a finanziamento da parte dell'Amministrazione comunale;
- 7) di pubblicare il presente provvedimento nei modi di legge.

Beinasco, 30 marzo 2023

L'Amministratore Unico
(Marina Bressello)

* firmato digitalmente